

فصلنامه حکمرانی متعالی

سال پنجم، شماره ۱۸، تابستان ۱۴۰۳

مقاله‌پژوهشی، از صفحه ۶۳ تا ۸۹

تعریف حکمرانی

(فراترکیب چیستی حکمرانی)

محمدباقر عالی^۱، مهدی غضنفری^۲، ناصر پورصادق^۳، علی اصغر پورعزت^۴

پذیرش مقاله: ۱۴۰۳/۰۶/۰۶

دربافت مقاله: ۱۴۰۳/۰۲/۰۵

چکیده

این پژوهش با هدف ارائه تعریف عام از پژوهش‌های پیشین - با توجه به اینکه تاکنون پژوهشی برای دستیابی به تعریفی عام از حکمرانی در مطالعات داخل و خارج از کشور در دسترس قرار نگرفت - سازماندهی و اجرا شد. پژوهش از نظر هدف، توسعه‌ای و از جنبه ماهیت داده‌ها و شیوه تحلیل در زمرة پژوهش‌های کیفی است. در این پژوهش داده‌ها با استفاده از فراترکیب جمع‌آوری و تحلیل شده است. برای فراترکیب از روش هفت مرحله‌ای ساندولسکی و باروسو استفاده شد. واحد ثبت، مستندات (کتاب‌ها و مقالات) و واحد تحلیل، بند است. از پایگاه‌های داده معتبر، با روش نمونه‌گیری هدفمند، غربالگری انجام و تعداد ۲۱۸ مستند (نمونه پژوهش) برای تحلیل انتخاب شد. برای تحلیل مضمون استناد از نرم‌افزار مکس کیو دی. ای. ۲۰۲۰ و برای اعتباریابی تحلیل مضمون از ضریب توافق درونی کاپا استفاده شد. محاسبه این ضریب توسط نرم‌افزار مکس کیو دی. ای. ۲۰۲۰ انجام شد که بر اساس معیار تحلیلی استفاده شده، در سطح عالی توافق (= ۰/۸۹) قرار دارد. مضمون‌های سازماندهنده مفهوم حکمرانی (ابعاد حکمرانی) به ترتیب فراوانی شناسه‌های استخراجی از منابع بررسی شده، عبارت است از: شیوه‌ها (۰/۰۳)، کنشگران حکمرانی (۰/۲۳)، کارکردها (۰/۱۷)، هدف (۰/۲۵)، قلمرو (۰/۰۷۳)، سبک (۰/۰۴۴) و ارزش (۰/۰۴). با توجه به این عناصر تعریف عام حکمرانی انجام شد. با توجه به بررسی‌های اکتشافی به دست آمده از فراترکیب، تعریف حکمرانی بر اساس عناصر تشکیل‌دهنده

۱. نویسنده مسئول: دانشجوی دکترای حکمرانی، مدرسه عالی حکمرانی شهید بهشتی، تهران، ایران

mb.ali99@sndu.ac.ir

۲. استاد گروه مهندسی سیستم، دانشکده مهندسی صنایع، دانشگاه علم و صنعت، تهران، ایران

mehdi@iust.ac.ir

۳. استاد گروه مدیریت راهبردی، دانشکده مدیریت، دانشگاه عالی دفاع ملی، تهران، ایران

dr.naser.poursadegh@gmail.com

۴. استاد گروه مدیریت، دانشکده مدیریت، دانشگاه تهران، تهران، ایران

pourezzat@ut.ac.ir

آن به صورت زیر است: «حکمرانی، فرایند راهبری تعامل نظام مند کنشگران (حکومتی / غیر حکومتی) در قلمرو (فرা�ملي، ملي و فروملي) از طريق خط مشي گذاري و تنظيم گري (و بازتوزيع) برای تسهيل گري و ارائه خدمات عمومي) به منظور تحقق اهداف جمعي (مشترك بين کنشگران حکومتی و غیر حکومتی) با اعمال اقتدار مشروع در چارچوب آرمانها و ارزشهاي آن قلمرو است». اميد است اين تعریف عام سبب رهایي از ابهامهاي تعریف حکمرانی شده و برای دستیابي به تعریفي عام از مؤلفه های تشکيل دهنده تعریف حکمرانی، با اقدام ديگر پژوهشگران، اين کار نوين پژوهشي تكميل شود.

وازگان کلیدی: تعریف حکمرانی، حکمرانی، کارکردهای حکمرانی، فراترکib.

مقدمه

تحولات گوناگون شگرف در دنیای پس از جنگ جهانی دوم به علت برآورده شدن انتظارات مصرف کنندگان و پدیده گرانباری دولت‌ها، به ناکارآمدی دولت در اداره جامعه و اقتصاد در کشورهای گوناگون (پیترز و پی بیر^۱، ۲۰۱۶) و ایجاد رویکردی جدید در دانش اداره منجر و مدیریت دولتی نوین (مُدُن) نامیده شد (رادنور، اوزبرن و گلنون^۲، ۲۰۲۲؛ رودز^۳، ۲۰۰۳: ۱-۳). این رویکرد، به ورود کنشگران غیر حکومتی در اداره جوامع منجر شد و درواقع قدرت و اقتدار تنها کنشگر پیشین و قدیمی (حکومت / دولت) زائل شده و به تعبیر آنسل و تورفینگ (۲۰۲۲)، زنجیره‌ای از حکمرانی کردن (آنسل و تورفینگ^۴، ۲۰۲۲: ۴) بین دیگر کنشگران توزیع شد (بویر، ۲۰۲۱). بهره‌گیری از توانمندی و ظرفیت کنشگران غیر حکومتی (صدیقی^۵، ۲۰۲۲) در اداره جوامع، حکمرانی نوین^۶ نامیده شد.

حکمرانی نوین، مفهومی است که از دهه ۱۹۹۰ وارد ادبیات دانشگاهی و کاربردی شد و به رغم استفاده گسترده از آن، هنوز از نظر مفهومی دارای ابهام است و پژوهشگران به برداشت مفهومی نسبتاً یکسان از آن نرسیده‌اند.

در سال‌های اخیر، امکان دستیابی به تعریف عام «حکمرانی» و ایجاد اشتراک مفهومی بین پژوهشگران و عاملان حکمرانی جزء دغدغه‌های مهم پژوهشگران بوده است. پاسخ به این دغدغه پژوهشی در تجربیات علمی و کاری پژوهشگران نمود آشکار و عینی داشته است. بواحد و لوفلر^۷ (۲۰۰۳) استدلال می‌کنند که «هر تعریفی از حکمرانی باید مختص به زمینه باشد؛ بنابراین، تعریف آن، از نظر ذی‌نفعان گوناگون و در کشورهای مختلف اغلب یکسان نیست» (بواحد و لوفلر، ۲۰۰۳).

1. Peters & Pierre
2. Radnor, Osborne & Glennon
3. Rhodes
4. Ansell & Torfing
5. Siddiki
6. New Governance
7. Bovaird and Löffler

تعدد تعاریف حکمرانی به علت بافتارمندی^۱ آن است که سبب فراوانی تعداد تعاریف آن شده است. برای پرهیز از این باتلاق مفهومی^۲، باید تعریفی عام^۳ از حکمرانی بنا کنیم تا بتوان تعاریف پیرامون اشکال و انواع خاص حکمرانی را بر پایه آن انجام داد (تورفینگ، پیترز، پییر و سورنسن^۴، ۲۰۱۲). به همین دلیل، گوناگونی برداشت‌ها از حکمرانی و تعدد استفاده از تعبیر حکمرانی در محافل اداری سبب سردرگمی مخاطبان می‌شود.

مطالعات اکتشافی حاکی است که تلاش پژوهشی منسجمی برای رهایی علمی از این باتلاق مفهومی انجام نشده است؛ بنابراین انجام این مطالعه به روش مرور نظاممند فراترکیب ضرورت دارد. چرا که در اثر کاربست روش‌های علمی برای استخراج مفاهیم از متون معتبر، پژوهشگران و عاملان اداره جامعه و اقتصاد خواهند توانست در تعریف و تبیین حکمرانی در عرصه‌های گوناگون و اشکال متعدد حکمرانی با تکیه بر آن در شناسایی صحیح مسائل عمومی و طراحی، تدوین، پیاده‌سازی، اعمال و اجرای^۵ فرایندهای حکمرانی شاهد موفقیت‌های قابل توجه باشند و از شکست‌های حکمرانی^۶ احتمالی جلوگیری کنند. این پژوهش به توسعه دانش حکمرانی منجر شده است و در صورت انجام نشدن آن، همچنان ابهام مفهومی در تعریف حکمرانی و تشتت برداشت‌ها در محافل دانشگاهی، اداری و سیاسی باقی می‌ماند.

بر اساس مطالعات اکتشافی و تجربه علمی زیسته پژوهشگران، تعریفی عام از حکمرانی بر مبنای مطالعات پیشین به صورت نظاممند انجام نشده است؛ بنابراین این پژوهش با هدف استخراج مؤلفه‌های تعریف حکمرانی و درنهایت ارائه تعریفی نسبتاً عام از حکمرانی، سازماندهی شد. با توجه به این موارد، این پژوهش برای پاسخ به این پرسش که تعریف حکمرانی (باتوجه به پژوهش‌های پیشین) چیست، انجام شده است.

-
1. Contextual
 2. Conceptual morass
 3. Generic
 4. Torfing, Peters, Pierre and Sørensen
 5. Designing, Developing, Implementing, Applying, Executing
 6. Governance failures

پیشینه نظری پژوهش حکمرانی

از زمان رواج استفاده از اصطلاح «حکمرانی نوین»، سازمان‌های بین‌المللی و پژوهشگران تعاریف گوناگونی از آن ارائه کرده‌اند که به تعدادی از آنها اشاره می‌شود.

بانک جهانی^۱ (۱۹۹۹)، حکمرانی را فرایند انتخاب افراد صاحب اختیار، ظرفیت دولت برای مدیریت مؤثر منابع و اجرای سیاست‌های صحیح و احترام به شهروندان و دولت‌ها به نهادهای حاکم بر تعاملات بین آنها تعریف می‌کند (کافمن، کرای و زویدو لویاتن^۲، ۱۹۹۹: ۱)؛ هم‌چنین از نظر بانک جهانی (۲۰۰۷: آ) حکمرانی، روشی است که مقامات و مؤسسه‌ات عمومی اقتدار لازم برای شکل‌دادن به خط مشی عمومی و ارائه کالاها و خدمات عمومی را به دست آورده و اعمال می‌کنند.

بویر (۲۰۰۷)، حکمرانی را «هرگونه الگوی فرمانروایی»^۳، «فرمانروایی هماهنگ»^۴ یا «شیوه‌های حکومت‌داری»^۵ می‌داند (بویر، ۲۰۰۹: ۷۳؛ ۲۰۰۷: ۷).^۶

پی‌بر و پیترز (۲۰۲۱) و تورفینگ و آنسل (۲۰۲۲) در برداشتی موسع، حکمرانی را «فرایند راهبری یک جامعه/ اقتصاد به‌سوی اهداف» (پی‌بر و پیترز، ۲۰۲۱: ۱۴) و تورفینگ و آنسل، (۲۰۲۲: ۴) و یا آن را فرایند‌های تعاملی می‌دانند که از طریق آن جامعه و اقتصاد به‌سمت اهداف جمعی توافق شده (طی مذاکره) راهبری می‌شود (تورفینگ و آنسل، ۲۰۲۲).

فرازمند^۷ (۲۰۰۴) به جنبه‌های بین‌المللی تعریف حکمرانی توجه کرده و لزوم ظرفیت‌سازی ملی را در تعامل بین کنشگران داخلی و بین‌المللی مورد توجه قرار می‌دهد.

پژوهشگران گوناگون برداشت‌های متنوعی از حکمرانی کرده‌اند که روز دشش (روزه، ۲۰۰۳: ۱۵۹ - ۱۶۵؛ ۱۹۹۶: ۶۵۲) و مالک^۸ سنخ‌شناسی (مالک، ۲۰۱۱: ۳۲ - ۳۸؛ ۲۰۱۷: ۱۱ - ۱۹) از آن را به دست داده‌اند و هم‌چنین استوکر^۹ (۲۰۰۸)، حکمرانی را به عنوان نظریه در نظر می‌گیرد که در این پژوهش به عنوان دهمین سنخ آن یاد می‌شود.

1. World Bank

2. Kaufmann, Kraay, & Zoido-Lobatón

3. All patterns of rule

4. coordinated rule

5. practices of governing

6. Farazmand

7. Malik

8. Gerry Stoker

برداشت‌های مفهومی گوناگون از حکمرانی به صورت ذیل است:

- حکمرانی به مانند ابزار خط‌مشی (جریسات^۱، ۲۰۰۴)

- حکمرانی به مانند حکومت حداقلی (بویر، ۲۰۰۷ و مالک، ۲۰۱۷)

- حکمرانی به مانند حکمرانی شرکتی (نیکولیچ و زلاتانوویچ^۲، ۲۰۱۸؛ ۳۷-۳۸)

- حکمرانی به مانند مدیریت دولتی نوین (مُدن) (رووز؛ تورفینگ، اندرسون، گرو و کلاوسن^۳، ۲۰۲۰؛ ۵۸ - ۶۲ و کلین^۴)

- حکمرانی به مانند نظام اجتماعی - سایبرنیک (رووز، ۲۰۰۳؛ کویمان^۵، ۱۹۹۳؛ مالک، ۲۰۱۷ و ۲۰۱۱)

- حکمرانی به مانند شبکه‌های خودتنظیم گر (رووز، ۱۹۹۶؛ مالک، ۲۰۱۷ و ۲۰۱۱)

- حکمرانی به مانند وابستگی متقابل بین‌المللی (رووز، ۲۰۰۰؛ ویز^۶، ۱۹۹۳؛ مالک، ۲۰۱۷ و ۲۰۱۱)

- حکمرانی به مانند اقتصاد سیاسی جدید (رووز، ۲۰۰۰؛ لین، هاینریش و هیل^۷، ۲۰۰۰؛ مالک، ۲۰۱۷ و ۲۰۱۱)

- حکمرانی به مانند حکمرانی خوب (رووز، ۲۰۰۰؛ پییر و پیترز، ۲۰۲۱؛ ۵؛ مالک، ۲۰۱۷ و ۲۰۱۱)

- حکمرانی به مانند نظریه (استوکر، ۱۹۹۸).

از نظر استوکر (۱۹۹۸): الف) حکمرانی، مجموعه پیچیده‌ای از نهادها و کنشگرانی است که منشأ آنها هم دولت و هم فراتر از آن است. ب) حکمرانی، به رسمیت شناختن محوشدن مرزها و مسئولیت‌های کنشگران در رویارویی با (و یا حل) مسائل اجتماعی و اقتصادی به وسیله آنها است. پ) حکمرانی، مؤید وابستگی قدرت در روابط بین نقش‌آفرینان برای کنش جمعی است. ت) حکمرانی، شبکه‌های خود حکمران مستقلی متشکل از کنشگران است. ث) حکمرانی، ظرفیت انجام کارهایی است که به قدرت دولت برای فرمان‌دادن یا استفاده از اختیاراتش وابسته نیست.

1. Jreisat

2. Nikolić & Zlatanović

3. Torfing, Andersen , Greve & Klausen

4. Klijn

5. Kooiman

6. Weis

7. Lynn, Heinrich and Hill

ج) حکمرانی، دولت را واجد صلاحیت لازم برای بهره‌گیری از ابزارها و فنون نوینی می‌داند که برای راهبری و هدایت جامعه لازم است.

همان‌گونه که مشاهده می‌شود، حکمرانی نوعی از حکومت‌داری است که مشارکت‌کنندگان از سازمان‌های حکومتی، دولتی و حوزه‌های خصوصی و اجتماعی در یک مسیر معین، سازنده و روبه‌جلو باهم همکاری می‌کنند. این نوع فرایندها و ساختارهای تصمیم‌گیری و مشارکتی برای تدوین قوانین، تنظیم مقررات و تأمین کالاهای عمومی، تعریف و مشخص می‌شود. حکمرانی به‌دلیل توزیع قدرت در نهادهای گوناگون بوده و وظیفه اصلی حکمرانان، مشخص کردن و ایجاد ارتباط مؤثر بین آنها است. الگوهای حکمرانی نوین، به‌دلیل پیوند مردم و نهادها در سطوح گوناگون، از حکمرانان منطقه‌ای تا ملی و بین‌المللی است (محمدی، ۱۳۹۸).

مدرسه حکمرانی شهید بهشتی (ره) (۱۴۰۱) با بررسی ادبیات تحقیق، حکمرانی را [فرایند قاعده‌گذاری، اجرای قواعد، بررسی، نظارت و کاربست بازخوردها با اعمال قدرت مشروع و بهمنظر دستیابی به هدف مشترکی برای همه کنشگران و ذی‌نفعان در چارچوب ارزش‌ها و هنجارها در محیط یک سازمان یا یک کشور] تعریف کرده است.

باتوجه به این موارد، حکمرانی، فرایند راهبری یک کشور و یا یک سازمان (قلمرو مشخص) (پی‌یر و پیترز، ۲۰۲۱ و ۲۰۱۶ و ماینتز، ۲۰۲۲) است. راهبری، برای دستیابی به هدف مشخصی که بین کنشگران (حکومتی و غیر‌حکومتی) مشترک بوده (صدیقی، ۲۰۲۲) و امکان سنجش بر اساس شاخص‌های مشخص (و قابل تعریف) را دارد (پی‌یر و پیترز، ۲۰۲۱؛ میشرا و آتری، ۲۰۲۰). این فرایند راهبری از طریق کارکردهای حکمرانی (خط‌مشی‌گذاری، تنظیم‌گری، بازتوزیع، تسهیل‌گری و تأمین و) ارائه خدمات عمومی) انجام می‌شود (سالامون، ۲۰۱۱؛ امامیان و همکاران، ۱۳۹۸؛ نجفی رستاقی و اسماعیلی گیوی، ۱۴۰۱). کارکردهای حکمرانی به صورت زنجیره‌ای در طول هم بوده و هر حلقه بعدی در جهت تحقق حلقه قبل از خود، برای طراحی، تدوین و پیاده‌سازی (اعمال و اجرا) کنشی بزرگ‌تر انجام می‌شود (فرهنگ ماریام و بستر، ۲۰۲۳). هر فرایند حکمرانی در بستر ارزش‌ها و هنجارها با اعمال قدرت مشروع انجام می‌شود (سالامون، ۲۰۲۱؛ کولباخ، ۲۰۲۱ و بویر، ۲۰۲۱).

-
1. Mayntz
 2. Mishra & Attri
 3. Salamon
 4. merriam-webster Dictionary
 5. Colebatch

پیشینه تجربی پژوهش

کمالی (۱۳۹۶) در پژوهشی در مورد استفاده از روش فراترکیب در سیاست‌گذاری عمومی، استفاده پژوهشگران حوزه مطالعات خطمنشی‌گذاری از روش‌های پژوهش بین‌رشته‌ای را به علت ابعاد و کنشگران گوناگون آن ضروری می‌داند و اضافه می‌کند که روش پژوهش نظاممند فراترکیب یکی از روش‌های قابل اتکا برای کسب اطلاعات پژوهش‌های گسترده برای پژوهشگران و کاربست آنها توسط عاملان و مجریان خطمنشی‌ها و پرهیز از تک بعدی نگری است (کمالی، ۱۳۹۶).

حجازی‌فر و همکاران (۱۳۹۶) در پژوهش خود با روش فراترکیب به بررسی مطالعات حاکمیت [حکمرانی] اسلامی^۱ در ایران برای استخراج مؤلفه‌های آن پرداخته‌اند. نتایج این مطالعه بیانگر آن است که عدالت، فقرزادایی و رفاه‌گرایی در [حکمرانی] اسلامی از اهمیت زیادی برخوردار است؛ اما در [حکمرانی] غربی پاسخگویی و مشارکت اهمیت زیادی دارد و این نشان‌دهنده آن است که الگوی حکمرانی اسلامی با حکمرانی غربی تفاوت‌های مبنایی دارد (حجازی‌فر و همکاران، ۱۳۹۶).

کریم‌میان و همکاران (۱۳۹۸) در پژوهشی با استفاده روش فراترکیب، طبقه‌بندی جامعی از ویژگی‌های حکمرانی از طریق شبکه‌های خطمنشی در مطالعات مربوط انجام داده‌اند. بر اساس نتایج، موضوعات «تقویت ارتباطات، ایجاد اعتماد و افزایش مشارکت» و «ارتقاء هماهنگی، انسجام و یکپارچگی» دارای فراوانی بیشتر دارد و در ارتباط با موضوعات «تسهیل اجرای خطمنشی‌ها» و «افزایش یادگیری خطمنشی» پژوهش‌های کمتری انجام شده است (کریم‌میان و همکاران، ۱۳۹۸).

علی‌احمدی و همکاران (۱۴۰۰) با استفاده از روش فراترکیب به بررسی و دسته‌بندی مطالعات انجام شده در مورد حکمرانی با روش‌های تحقیق در عملیات نرم پرداخته و روش‌های مناسب تحقیق در عملیات نرم برای مطالعات حکمرانی را تجویز کرده‌اند (علی‌احمدی و همکاران، ۱۴۰۰).

عباسی، جمشیدی نوید و قنبری (۱۴۰۰)، در پژوهشی، ابعاد و مؤلفه‌های حاکمیت شرکتی^۲ را در رویکرد اسلامی با روش فراترکیب بررسی و نتیجه‌گیری کرده‌اند که در نظر گرفتن ابعاد اصول اخلاقی، تعهد اجتماعی، پاسخگویی، شفافیت، تصمیم‌گیری و نظارت اسلامی سبب تضمین تحقق اهداف حاکمیت شرکتی است (عباسی، جمشیدی نوید و قنبری، ۱۴۰۰).

تعريف حکمرانی (فراترکیب چیستی حکمرانی)

براتلو (۱۴۰۲)، در پژوهش خود با استفاده از روش فراترکیب، چارچوب مفهومی حکمرانی سازمانی را ارائه کرده است. با توجه به نتایج بیشتر پژوهش‌ها با رویکرد کیفی و موردي در سازمان‌ها به انجام رسیده است (براتلو، ۱۴۰۲).

جالتما، بیزبروک و ترمیر^۱ (۲۰۱۹)، در پژوهش خود با روش فراترکیب، سیر تحول مفهوم دولت تا فراحکمرانی را با هدف ارائه تعریفی برای فراحکمرانی بررسی کرده‌اند. بر اساس نتیجه این پژوهش، فراحکمرانی «کنشی ازوی مقامات (عمدتاً) دولتی است که نیازمند هماهنگی یک یا چند سبک حکمرانی با استفاده از ابزارها، روش‌ها و راهبردهای گوناگون برای غلبه بر شکست‌های حکمرانی است» (جالتما، بیزبروک و ترمیر، ۲۰۱۹: ۱).

عبدالله، سعید و مفرینی^۲ (۲۰۲۲)، در پژوهشی به بررسی نظاممند حکمرانی شرعی در نظام بانکداری اسلامی با رویکرد فراترکیب پرداخته‌اند. بر اساس نتایج و مقایسه جنبه‌های نظری و عملی کارکردهای حکمرانی شرعی در بانکداری اسلامی، شکاف بزرگی بین نظریه و عمل برای توسعه ثبات عملکرد بانک‌های اسلامی وجود دارد (عبدالله، سعید و مفرینی، ۲۰۲۳).

تحلیل پیشنه نظری

جمع‌بندی مطالعات بررسی شده به صورت ذیل است.

- دال مرکزی تعاریف حکمرانی، بر این نکته تأکید می‌کند که حکمرانی مفهومی فراتر از نقش‌آفرینی حکومت به‌نهایی است.

- در هر کدام از این مطالعات به جنبه‌هایی از حکمرانی پرداخته است.

- هر پژوهشگر متناسب با موضوع مورد پژوهش و هدف هر پژوهشی به تعریفی خاص از حکمرانی پرداخته است.

- در این پژوهش‌ها به موضوع ابعاد و مؤلفه‌های حکمرانی و تعریف آن به صورت یکپارچه توجه نشده است.

- مطالعات حکمرانی به دلیل گسترده‌گی و تنوع، نیازمند روش‌های نظاممند است.

- به دلیل ماهیت داده‌ها، در مطالعات حکمرانی بیشتر از روش کیفی استفاده شده است.

1. Jonna Gjaltema, Robbert Biesbroek & Katrien Termeer

2. Mahmoud Abdullah, Muhammad Said, Arief Mufraini

- روش فراترکیب به عنوان روش کیفی نظاممند کارایی خود را در مطالعات حکمرانی نشان داده است.

باتوجه به این موارد، انگیزه انجام این پژوهش، خلاصه پژوهشی در زمینه تعریف حکمرانی و ابعاد آن است که با هدف ارائه تعریفی عام از حکمرانی در مطالعات این حوزه بین متفکران خارجی و با بهره‌گیری از روش فراترکیب انجام شده است.

روش‌شناسی پژوهش

این پژوهش از نظر هدف، توسعه‌ای و از جنبه ماهیت داده‌ها و شیوه تحلیل در زمرة پژوهش‌های کیفی است. داده‌های این پژوهش با استفاده از فن فراترکیب جمع‌آوری و تحلیل شده است. فراترکیب، به عنوان یکی از روش‌های مرور نظاممند و روش پژوهش مرسوم در علوم طبیعی و علوم اجتماعی مطرح بوده و در سال‌های اخیر در مطالعات سلامت، مدیریت، خطمنشی‌گذاری و حکمرانی به کار گرفته شده است (کمالی، ۱۳۹۶). روش فراترکیب، مرور نظاممند داده‌های کیفی و تلفیق آنها برای ارائه تفسیر جدیدی از زمینه پژوهش است. این روش به ایجاد نظریه‌های جدید یا یک نظریه توضیحی درباره آنچه که در موضوع پژوهش وجود دارد، جواب می‌دهد. این روش به صورت گسترشده در زمینه مسائل نظری و موضوعات کاربردی به کار می‌رود (لاکال، ریواح - لوی و روز، ۲۰۱۷: ۷-۸).

الگوی ساندلowski و Barroso^۱ (علی‌احمدی و همکاران، ۱۴۰۰) برای انجام فراترکیب انتخاب شد. مراحل هفت‌گانه این الگو در شکل ۱ نشان داده می‌شود.



شکل ۱. مراحل انجام فراترکیب بر اساس الگوی ساندلowski و Barroso
(علی‌احمدی و همکاران، ۱۴۰۰: ۲۳۵ - ۲۳۶)

1. Lachal, Revah-levi, Orri and Rose
2. Sandelowski and Barroso

باتوجه به هدف پژوهش و بر اساس مراحل نشان داده شده در شکل شماره ۱، فراترکیب انجام شد که گزارش آن در این مقاله ارائه می شود.

جامعه پژوهش همان گونه که در شکل شماره ۲ نشان داده شده است، ۳۷۸ مستند بود که با روش نمونه گیری هدفمند غربالگری انجام شد و ۲۱۸ مستند به عنوان نمونه پژوهش انتخاب شد. واحد ثبت، مستندات و واحد تحلیل، پاراگراف است. در فرایند مطالعه و جمع‌بندی مستندات، از روش پژوهش کیفی و برای تحلیل کیفی از نرم‌افزار مکس کیو دی. ای. ۱۲۰۲۰ بهره گرفته شد. ابر واژگان در مراحل گوناگون با استفاده از نرم‌افزار اطلس تی. آی. و ان. ویوو استخراج شد.

یافته‌های پژوهش

گام اول: تنظیم پرسش‌های پژوهش

در پژوهش‌های فراترکیب، به منظور پاسخ به سؤال پژوهش به صورت فرایند مندرج در جدول شماره ۱، طراحی و باتوجه به مراحل مندرج در شکل شماره ۲ انجام می شود.

جدول ۱. سؤال‌های پژوهش کیفی فراترکیب

سؤالات کلی به منظور شروع روش فراترکیب	مؤلفه
منابع گوناگون شامل انواع مقالات، کتاب و رساله که در آنها به موضوع حکمرانی پرداخته شده است.	جامعه مورد مطالعه (who)
تعریف حکمرانی	هدف پژوهش (what)
بررسی و تحلیل آثار علمی و مستندات به روش تحلیل مضمون، شناسایی و استخراج مؤلفه‌ها و ابعاد حکمرانی، تحلیل و دسته‌بندی مضمون‌های استخراج شده	روش انجام پژوهش (How)
منابع و مقالات در دسترس بین سال‌های ۱۹۸۰ تا ۲۰۲۳ میلادی	بازه زمانی پژوهش (When)

باتوجه به این معیارها، سؤال‌های اصلی پژوهش عبارت است از: تعریف حکمرانی در مطالعات پیشین چگونه است؟

گام دوم: مرور نظاممند مستندات

داده‌های فراترکیب، مطالعات انجام شده گذشته است. برای پاسخ به سؤال(ها)، پژوهشگر با انتخاب کلیدواژه‌های مشخص برای غربالگری منابع در دسترس می‌کوشد به آنها دسترسی پیدا کرده، انتخاب و مرور کرده و پژوهش را به انجام برساند.

در فرایند مطالعات اکتشافی این پژوهش جستجو و انتخاب مستندات براساس الگوریتم‌های گام سوم انجام شد و در تجربه زیسته پژوهشگران، مستندات انتخاب شده دقیقاً مرور و بررسی شد و در مراحل پژوهش قرار گرفت.

گام سوم: جستجو و انتخاب متون مناسب

مستندات این پژوهش و غربالگری آنها، بر اساس فیش‌برداری‌های پژوهشگر از سال ۱۳۹۹ تا ۱۴۰۲ در سیر مطالعاتی حکمرانی، به صورت هدفمند انتخاب شد. پژوهشگر در قسمتی از سیر مطالعاتی خود، با استفاده از ابزار هوش مصنوعی گوگل (کتاب گوگل)^۱ و آی. جی. آی. گلوبال^۲ نیز بهره برداشت. پروتکل غربالگری جامعه و انتخاب نمونه پژوهش، با توجه به معیارهای مندرج در جدول شماره ۲ انجام شده است.

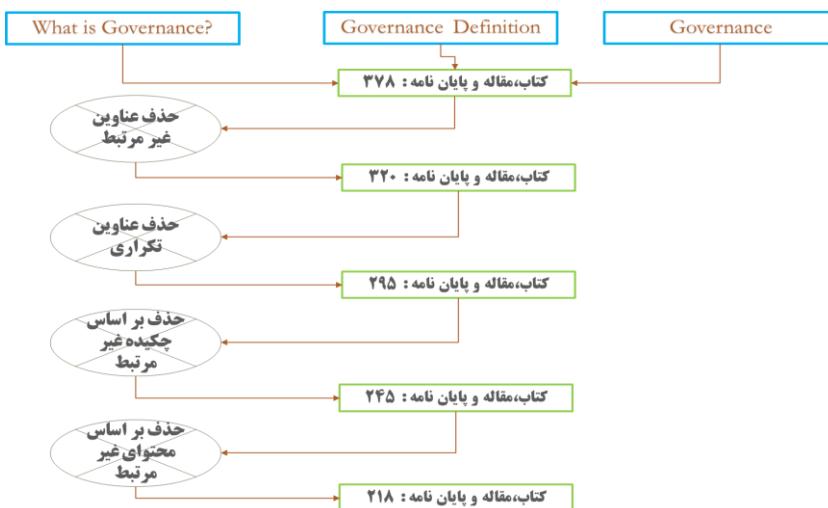
جدول ۲. معیارهای انتخاب مستندات مطالعه (نتایج پژوهش)

معیار عدم پذیرش	معیار پذیرش	
غیر انگلیسی	انگلیسی	زبان
قبل از ۱۹۸۰	از ۱۹۸۰	زمان
گزارش / اخبار	کتاب / مقاله / رساله	نوع مطالعه
غیر از این شاخه‌های دانشی	مدیریت دولتی / حکمرانی / توسعه	موضوع مطالعه
هر کلیدواژه‌ای غیر از اینها	Governance/Governance Definition/What is Governance?	کلیدواژه

باتوجه به جدول شماره ۲، مراحل انتخاب مستندات این پژوهش به صورت فرایند مندرج در شکل شماره ۲ است.

1. <https://books.google.com/talktobooks/>
 2. <https://www.igi-global.com/search>

تعریف حکمرانی (فراترکیب چیستی حکمرانی)



شکل ۲. فرایند غربالگری مستندات (نتایج پژوهش)

ارزیابی کیفیت مقالات

در این مطالعه، برای حصول اطمینان از روایی اسناد، از قابلیت اعتبار، انتقال‌پذیری، قابلیت اعتماد و قابلیت تأیید (گوبا و لینکلن^۱، ۱۹۹۴) به صورت زیر استفاده شد:

جستجوی فراگیر برای دستیابی به منابع حداقلی
غربالگری مناسب و استفاده از منابع معتبر مرتبط با هدف پژوهش
استفاده از نظر خبرگان برای غنی‌تر شدن منابع
بازنگری در مراحل پژوهش بر اساس نظر خبرگان
تطابق ابزارها با تجربه زیسته پژوهشگران

کام چهارم: استخراج اطلاعات از متون انتخاب شده

بر اساس روش شناسی پژوهش، در مرحله اول اقدام به شناسه‌گذاری لاغر^۲ (کرسول، ۱۳۹۷) از متون شد و بر این اساس ۲۰۰ شناسه لاغر استخراج شد. تحلیل کمی شناسه‌های لاغر بیانگر این است که این شناسه‌ها شامل ۱۸۱۰ واژه معنی‌دار است که برخی از آنها عبارت است از: حکمرانی^۳ (۳۰۱ بار)،

1. Guba & Lincoln

2. Lean coding

3. Governance

فرایند(ها)^۱ (۱۲۱ بار)، دولت^۲ (۶۸ بار)، عمومی^۳ (۵۹ بار)، نهاد(ها)^۴ (۶۴ بار)، حکومت^۵ (۴۰ بار)، قدرت^۶ و جامعه^۷ (هر کدام ۳۸ بار)، کنیتگران^۸ (۳۶ بار) و خطمشی^۹ و سیاسی^{۱۰} (هر کدام ۳۴ بار)، اقتدار^{۱۱} (۳۳ بار) و خصوصی^{۱۲} (۲۸ بار).

در مرحله دوم تحلیل مضمون، برای استخراج مؤلفه‌های حکمرانی از شناسه‌های لاغر با استفاده از نرم‌افزار مکس کیو دی. ای، مضمون‌های پایه (۱۰۱۳ مضمون) استخراج شد. ابر واژگان مربوط به مضمون‌های پایه در شکل شماره ۳ نشان داده شده است.



شکل ۳. ابر واژگان مضمون‌های پایه تعریف حکمرانی (نتایج پژوهش)

1. Processes
 2. Government
 3. Public
 4. Institution(s)
 5. State
 6. Power
 7. Society
 8. Actors
 9. Policy
 10. Political
 11. Authority
 12. Private

کام پنجم: تجزیه و تحلیل و قرکیب یافته‌های کیفی

در این مرحله (و مرحله سوم تحلیل مضمون)، با توجه به مشابهت‌ها و افتراق مفهومی و ظاهری بین مضمون‌های پایه (مؤلفه‌ها) و ادغام برخی از آنها، مضمون‌های سازمان‌دهنده (ابعاد) تدوین شد و در مضمون فراگیر طبقه‌بندی شد. برای پرهیز از طولانی شدن، دو نمونه از فرایند شناسه‌گذاری در جدول شماره ۳ ارائه شده است و طبقه‌بندی تمام شناسه‌ها و مضمون‌ها در جدول شماره ۴، ارائه می‌شود.

جدول ۳. فرایند تحلیل مضمون در پژوهش (نمونه)

کد لآخر	مضمون پایه	مضمون سازمان دهنده (سلطخ اول)	مضمون سازمان دهنده (سلطخ دوم)	مضمون فراگیر
حکمرانی	فرایند	فرایند(ها)	بررسی	فراترکیب
	شکل‌دهی به افکار	نتظام گری	کارکردها	شکل‌دهی
	تصیم‌گیری	نتظام گری	کارکردها	تصیم‌گیری
	دولت‌سیاست‌ها	ملی	ملی	دولت
	دولت	دولت حکومت	کنستکران	دولت
	بازار	نظام(ها)	کارکردها	نظام
	شهریورستان	مردم/بخش سوم	کنستکران	شهریورستان
	ذی‌نفعان	ذی‌نفعان	کنستکران	ذی‌نفعان
	جامعه‌مدنی	مردم/بخش سوم	کنستکران	جامعه‌مدنی
	حکمرانی فرایند شکل‌دهی به افکار و تصیم‌گیری است. در دولت‌سیاست‌ها، این فرآیندها و پیشنهاد به طور مستقیم توسط دولت اداره می‌شوند. در حال حاضر ما شاهد یک حرکت قوی برای مشارکت بهتر شهروروستان، ذی‌نفعان و جامعه‌مدنی در این فرآیندها هستیم.			
حکمرانی	فرایندهای	فرایند(ها)	بررسی	فراترکیب
	حکومت‌داری	حکومت‌داری	بررسی	بررسی
	دولت	دولت حکومت	کنستکران	دولت
	بازار	بازار	کنستکران	بازار
	شیکه	مردم/بخش سوم	کنستکران	شیکه
	خانوارده	فرمولی	کنستکران	خانوارده
	قیبله	فرمولی	کنستکران	قیبله
	سازمان رسمی یا غیررسمی	فرمولی	کنستکران	سازمان رسمی یا غیررسمی
	سرزمین	ملی	کنستکران	سرزمین
	از طریق قوانین، قدرت	الکترونیکی فرماتریواین	کارکردها	از طریق قوانین، قدرت
	قوانین	همجار(ها)	ازشها	قوانین
	زبان	نتظم گری	کارکردها	زبان
حکمرانی به همه فرایندهای حکومت‌داری اطلاق می‌شود، خواه توسعه یک دولت، بازار، یا سیاست‌های اقتصادی، قیبله، سازمان رسمی یا غیررسمی، و یا یک سرزمین عده دار شده و یا از سریع فوریه، هنجارها، مدارک یا زیان انجام شود.				
(Grunwald and Orwat, 2018)				
(Demirbas, 2018; Bevir, 2007)				

كام ششم: کنترل کیفی یافته‌ها

در پژوهش‌های کیفی، پایایی به معنای قابلیت اعتماد داده‌ها است. برای سنجش پایایی، روش‌هایی مانند ضریب پایایی هولستی^۱، ضریب پایایی (آلای) کرپیندورف^۲، کاپای کوهن^۳ و ضریب پایایی پای اسکات^۴ معروفی شده است (نئوندورف،^۵ ۲۰۱۷) که با تکرار شناسه‌گذاری و محاسبه تفاوت‌های بین شناسه‌گذاری‌ها به دست می‌آید. در این روش‌ها، شناسه‌گذاری‌ها را می‌توان به طور معمول به دو صورت تکرار کرد، یا شناسه‌گذاری توسط خود پژوهشگر و با فاصله زمانی معنادار یا توسط فرد دیگری که متخصص در موضوع پژوهش است انجام شده و پس از آن، نتایج این دو شناسه‌گذاری، مقایسه می‌شود (کرپیندورف، ۱۳۹۵؛ کلارک و کرسول، ۱۳۹۰؛ هولستی، ۱۳۹۵).

در این پژوهش برای تعیین پایایی شناسه‌گذاری، از ضریب توافق درون موضوعی (آماره کاپا) استفاده شد. از طریق این ضریب می‌توان میزان توافق دو اندازه‌گیری توسط دو نفر یا دو ابزار یا در دو مقطع زمانی را ارزیابی کرد. برای انجام محاسبه پایایی شناسه‌گذاری‌ها از روش ضریب توافق درون موضوعی کاپا، بعد از گذشت مدت زمان میدی از شناسه‌گذاری اول (شش ماه)، شناسه‌گذاری دوم توسط همان شناسه‌گذار، انجام و ضریب توافق (آماره کاپا) محاسبه شد.

ضریب کاپا عددی بین صفر و یک است و می‌تواند به صورت درصد نیز بیان شود (گوویت^۶، ۲۰۲۰ و نئوندورف، ۲۰۱۷).

شكل شماره ۴ مقدار ضریب کاپا در این پژوهش را نشان می‌دهد که توسط نرم‌افزار مکس کیو دی. ای. محاسبه شده است و برابر ۰/۸۹ است که بیانگر توافق عالی بین دو شناسه‌گذاری است.

-
1. Holsti's coefficient of reliability
 2. krippendorff coefficent
 3. Cohen's kappa
 4. Scott's pi
 5. Neuendorf
 6. Gwet

تعريف حکمرانی (فراترکیب چیستی حکمرانی)

Kappa (Brennan & Prediger)

		Coder 1		
		1	0	
Coder 2	1	a = 2188 c = 119 2307	b = 143 0 143	2331 119 2450
	0			

P(observed) = Po = a / (a + b + c) = 0.89

P(chance) = Pc = 1 / Number of codes = 1 / 44 = 0.02

Kappa = (Po - Pc) / (1 - Pc) = 0.89

If there is an unequal number of codes per segment or if only one code is to be evaluated:

P(chance) = Pc = Number of codes / (Number of codes + 1)² = 0.02

Kappa = (Po - Pc) / (1 - Pc) = 0.89

شكل ۴. ضریب توافق درون موضوعی پژوهش (نتایج پژوهش)

کام هفتم: ارائه یافته‌ها

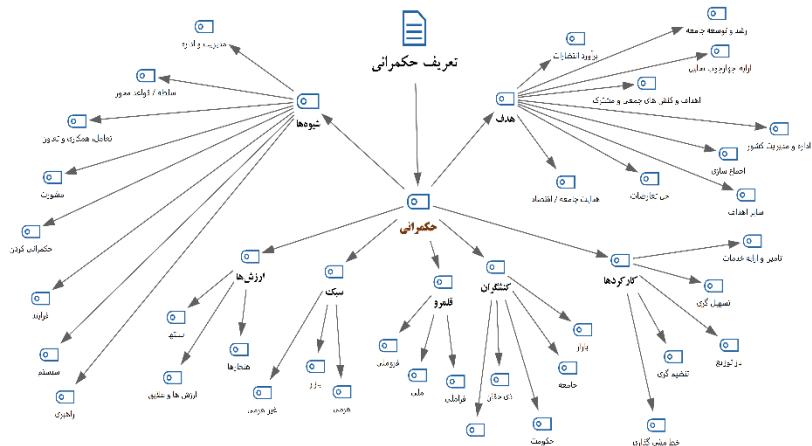
یافته‌های این پژوهش (نتیجه تحلیل مضمون و طبقه‌بندی مضمون‌ها)، توزیع فراوانی مضمون‌های سازماندهنده (ابعاد حکمرانی) و مفاهیم پایه (مؤلفه‌های حکمرانی) حکمرانی در جدول شماره ۴ نشان داده شده است.

جدول ۴. توزیع مضمون‌های سازمان دهنده (ابعاد) و پایه (مؤلفه‌ها) حکمرانی (نتایج پژوهش)

حکمرانی	مضمون فراگیر	مضامین سازمان دهنده	مضامین پایه	فراآوی مضمین سازمان دهنده	درصد فراگیر مضمین پایه	فراآوی مضمین پایه	درصد فراگیر مضمین پایه
حکمرانی\نشیوه ها							
۹/۹۳	۱۰۳	۲۹/۰۳	۳۰۱	شیوه ها\فرايد			
۵/۸۸	۶۱			شیوه ها\قواعد محور			
۳/۳۸	۳۵			شیوه ها\تعامل، همکاری و تعامل			
۳/۰۹	۳۲			شیوه ها\حکمرانی کردن			
۲/۴۱	۲۵			شیوه ها\سيستم			
۱/۰۴	۱۶			شیوه ها\راهنري			
۱/۴۵	۱۵			شیوه ها\مسورت			
۱/۳۵	۱۴			شیوه ها\مديريت و اداره			
حکمرانی\کنشگران		۲۷۲	۲۶/۲۳	کنشگران\حکومت	۲۶/۲۳		
۴/۶۳	۴۸			کنشگران\مردم/ تشکل های اجتماعی/جامعه			
۶/۳۶	۶۶			کنشگران\ذی نفعان			
۹/۹۳	۱۰۳			کنشگران\بازار			
۱/۴۵	۱۵			حکمرانی\اکارکردها			
۳/۸۶	۴۰			اکارکردها\خط مشی گذاري			
۲/۹۵	۴۱			خط مشی گذاري\اصغری			
۴/۴۴	۴۶			اکارکردها\تنظيم گروي			
۷/۴۳	۷۷			تنظيم گروي\اصغر، باش، ارزیابی، ارزشیابی			
۲/۴۱	۲۵			تنظيم گروي\اساختار			
۴/۲۴	۴۴			اکارکردها\با توزيع			
۰/۲۹	۳			اکارکردها\تسهيل گروي			
۰/۰۸	۶			اکارکردها\تأمين و ارایه خدمات			
۱/۸۳	۱۹			حکمرانی\هدف			
		۷۶۲	۷۶/۱۷	هدف\اهداف و کنش های جمعی و مشترک			
۱/۷۴	۱۸			هدف\اداره و مدیريت کشور			
۱/۰۶	۱۱			هدف\هدایت جامعه / اقتصاد			
۰/۸۷	۹			هدف\رشد و توسعه جامعه			
۰/۶۸	۷			هدف\حل تعارضات			
۰/۳۹	۴			هدف\اجماع سازی			
۰/۲۹	۳			هدف\چهارچوب تحليل			
۰/۱۹	۲			هدف\برآورد انتظارات			
۰/۱۹	۲			هدف\سایر اهداف			
۲/۲۲	۲۳			حکمرانی\قلمرو			
		۴/۷۳	۴۹	قلمرو\فارامي			
۰/۲۹	۳			قلمرو\ ملي			
۲/۱۲	۲۲			ملي\دولت - ملت			
۰/۴۸	۵			قلمرو\فروماني			
۱/۸۳	۱۹			حکمرانی\سبک			
		۴/۴۴	۴۶	سبک\هموي			
۱/۳۵	۱۴			سبک\بازاري			
۰/۷۷	۸			سبک\غير همو			
۲/۳۱	۲۴			حکمرانی\ارزش ها			
		۲/۸۰	۲۹	ارزش ها\ارزش ها و عاليق			
۰/۸۷	۹			ارزش ها\استتها			
۰/۶۸	۷			ارزش ها\هنجارها			
۱/۲۵	۱۳			جمع مضمamins	۱۰۳۷	۱۰۰	۱۰۳۷

تعریف حکمرانی (فراترکیب چیستی حکمرانی)

باتوجه به جدول شماره ۵، بر اساس خروجی نرمافزار مکس کیو دی. ای، مضمون‌های سازمان‌دهنده تشکیل‌دهنده مفهوم حکمرانی (ابعاد حکمرانی) به ترتیب فراوانی شناسه‌های استخراجی از منابع بررسی شده عبارت است از: شیوه‌ها (۳۰٪/۰۲۹)، کنشگران حکمرانی (۲۳٪/۰۲۶)، کارکردها (۱۷٪/۰۲۵)، هدف (۷٪/۰۶۲)، قلمرو (۴٪/۰۴۴)، سبک (۸٪/۰۲۸) و ارزش (۴٪/۰۴). باتوجه به این ابعاد، شبکه مضمون‌های مفهوم حکمرانی مستخرج از نرمافزار مکس کیو دی. ای. در شکل شماره ، نشان داده شده است.



شکل ۵. شبکه مضمون‌های تعریف حکمرانی (نتایج پژوهش)

نتیجه‌گیری و پیشنهادها

هدف این پژوهش استخراج تعریفی عام از مطالعات پیشین بود. باتوجه به بررسی‌های انجام شده در این پژوهش، تاکنون چنین مطالعه‌ای با این ویژگی‌ها، انجام نشده است؛ بنابراین این مطالعه دارای ماهیتی نوآورانه است.

در این پژوهش برای تحقق هدف پژوهش، باتوجه به دستور کار مطالعاتی نویسنده‌گان در چهار سال اخیر، متون قابل اتکا از درگاه‌های معتبر دریافت شد. این متون در فرایند انجام پژوهش به صورت نظاممند با روش فراترکیب مورد بررسی قرار گرفت و شناسه‌های لاغر استخراجی از متون، به مضمون‌های پایه (مؤلفه‌ها) تبدیل و با توجه به دلالت‌های معنایی در قالب مضمون‌های سازمان‌دهنده

(ابعاد) دسته‌بندی شد. با توجه به این موارد و به منظور پاسخ به پرسش مطالعه، در این بخش یافته‌های پژوهش ارائه می‌شود.

ابتدا با توجه به نتایج ابعاد و مؤلفه‌های تعریف حکمرانی ارائه و تعریف حکمرانی بر اساس آن ابعاد انجام می‌شود.

ابعاد تعریف حکمرانی

باتوجه به جدول شماره ۵، تبیین ابعاد مفهوم حکمرانی بر اساس فراوانی مضامین استخراجی، عبارتند از:

شیوه‌های حکمرانی، کنشگران حکمرانی، کارکردهای حکمرانی، اهداف حکمرانی، قلمرو حکمرانی، سبک‌های حکمرانی و ارزش‌ها. مؤلفه‌های هر کدام از ابعاد نیز در شکل ۵، نمایش داده شده است.

پاسخ به سؤال پژوهش: تعریف حکمرانی حاصل از پژوهش

باتوجه به بررسی‌های اکتشافی حاصل از فراترکیب انجام شده، تعریف حکمرانی بر اساس عناصر تشکیل‌دهنده آن به صورت زیر است:

«حکمرانی، فرایند راهبری تعامل نظاممند کنشگران (حکومتی / غیر حکومتی) در یک قلمرو (فراملی، ملی و فرومی) از طریق خط مشی گذاری و تنظیم‌گری (و بازنمایی) برای تسهیل‌گری و ارائه خدمات (عمومی) به منظور تحقق اهداف جمعی (مشترک بین کنشگران حکومتی و غیر حکومتی) با اعمال اقتدار مشروع در چارچوب آرمان‌ها و ارزش‌های آن قلمرو است.»

تبیین ابعاد تعریف حکمرانی

- شیوه‌های حکمرانی در مستندات بررسی شده عبارت است از: فرایندها، هرگونه الگوی فرمانروایی و اعمال قدرت و اقتدار مبنی بر قواعد، تعامل، همکاری و تعاون، حکومت‌داری، راهبری، مشورت، مدیریت و اداره. به عبارت دیگر حکمرانی فراینده است که در آن تعامل نظاممند کنشگران با همدیگر، بیشتر با روش‌های نرم و در موارد اندکی (مانند در بحران‌ها و شرایط اضطراری و برخی قلمروها) با برخی روش‌های سخت (قواعد سخت گیرانه سلسله‌مراتبی و نوعی فرمان) اعمال می‌شود.

- قبل از پدیدارشدن مفهوم حکمرانی (رویکرد حکمرانی نوین در اداره جوامع)، کنشگران دارای نقش در عرصه اداره، بیشتر «حکومت‌ها و دولت‌ها» بودند؛ اما همان‌طور که در جدول شماره ۵ مشاهده می‌شود، در الگوواره حکمرانی، افزون بر «حکومت‌ها و دولت‌ها»، بازار، جامعه (مردم)،

تعريف حکمرانی (فراترکیب چیستی حکمرانی)

تشکل‌های گوناگون و دیگر ذی‌حقان نیز در عرصه حکمرانی حضور داشته و در اداره جوامع نقش اساسی دارند. این کنشگران بر اساس چگونگی ارتباط فی‌مایبن با همدیگر تعامل می‌کنند که در اصطلاح، سبک حکمرانی نامیده می‌شود. سبک‌های مورد استفاده در حکمرانی شامل سبک‌های هرمی، غیر هرمی و بازاری است. سبک سلسه‌مراتبی بیشتر بر مردم‌سالاری، و سبک غیر سلسه‌مراتبی بر شبکه‌ها و روابط غیر رسمی تأکید دارد.

- کارکردهای استخراج شده در این بررسی برای حکمرانی که ایزارهای تعامل نظاممند کنشگران با همدیگر است عبارت است از: خط‌مشی گذاری (و تصمیم‌گیری)، تنظیم‌گری (ساختارسازی و پایش و ارزشیابی)، بازتوزیع، تسهیل‌گری و ارائه خدمات.

- هر فرایند حکمرانی برای دستیابی به هدف مشخص طراحی و اجرا می‌شود. بر اساس متون بررسی شده اهداف حکمرانی طیف وسیعی از اهداف را شامل می‌شود: دستیابی به اهداف جمعی و مسترک، اداره یک کشور، هدف یک جامعه و یک اقتصاد، دستیابی به رشد و توسعه، اجماع‌سازی، برآورد انتظارات شهروندان، حل تعارضات و ارائه چهارچوبی برای تحلیل چگونگی اداره یک قلمرو. افزون بر این، هر فرایند حکمرانی ممکن است اهدافی مانند کاهش و حتی غلبه بر عدم تقارن قدرت، احترام به شهروندان، حل مشکلات اجتماعی، سازماندهی دویاره و بازسازی انرژی‌ها برای منافع عمومی بیشتر، نقش اصلی حفظ تعادل، مهار سوء استفاده از بازار و اصلاح شکست‌های بازار و... را نیز دنبال کند.

- هر فرایند حکمرانی در یک قلمرو مشخص انجام می‌شود. بر اساس مستندات بررسی شده، قلمروهای حکمرانی عبارت استاز: فراملی، ملی و فرومی (شامل مناطق داخل کشور، سطوح محلی و بخشی، سازمان‌ها، بنگاه‌ها، قبیله، خانواده و...).

- هر فرایند حکمرانی مبتنی بر مجموعه درهم‌تنیده‌ای از ارزش‌ها، آرمان‌ها، هنجارها و آداب و سنت‌ها در هر قلمرو حکمرانی شکل می‌گیرد و اعمال می‌شود.

پیشنهادها

این پژوهش گام مقدماتی و کوششی برای دستیابی به تعریفی عام از حکمرانی است. ارائه این تعریف، افق روشی برای انجام پژوهش‌های مشابه به منظور دستیابی به تعاریف عام در مورد

مؤلفه‌های حکمرانی را ضروری می‌سازد؛ البته به نظر می‌رسد با تلاق مفهومی در مؤلفه‌های حکمرانی مشابه با برداشت‌ها از حکمرانی نیست.

پیشنهاد می‌شود با توجه به تعریف ارائه شده، پژوهش‌های گوناگون موضوعی مناسب با قلمروهای حکمرانی توسط دانشگاهیان و پژوهشگران طراحی و اجرا شود.

فهرست منابع

- امامیان، سید محمدصادق؛ ذوالفقاری، امیراحمد؛ محمدزاده احسان و زمانیان، مرتضی (۱۳۹۷). نظام ملی تنظیم‌گری ۱. مفهوم تنظیم‌گری و ارتباط آن با نظام حکمرانی، گزارش شماره ۱۵۹۴۰، تهران: دفتر مطالعات اقتصاد پنهان عمومی، معاونت پژوهش‌های اقتصادی، مرکز پژوهش‌ها، مجلس شورای اسلامی.
- براتلو، فاطمه (۱۴۰۲). شناخت چارچوب مفهومی حکمرانی سازمانی با استفاده از روش فراترکیب، حکمرانی و توسعه، ۳ (۱): ۱۲۱ - ۱۴۴.
- حجازی فر، سعید؛ رهنورد، فرج‌اله؛ لطیفی، میثم و طاهرپور کلانتری، حبیب‌الله (۱۳۹۶). بررسی مطالعات حاکمیت اسلامی در ایران با استفاده از روش فراترکیب، مدیریت سازمان‌های دولتی، ۶ (۱): ۶۳ - ۸۲.
- عباسی، یونس؛ جمشیدی نوید، بابک و قنبری، مهرداد (۱۴۰۰). بررسی ابعاد حاکمیت شرکتی در پارادایم اسلامی، پژوهش‌های تجربی حسابداری، ۱۲ (۴۲): ۱۸۷ - ۲۱۰.
- علی‌احمدی، علیرضا؛ غصنفری، مهدی؛ سلیمی، غلامرضا؛ محمدی، حسین و عالی، محمدباقر (۱۴۰۰). فراترکیب روش‌شناسی تحقیق در عملیات نرم در مطالعات حکمرانی، نشریه علمی مدیریت فردا، ۲۰ (۶۷): ۲۳۱ - ۲۴۴.
- کرسول، جان دبیلو (۱۳۹۷). ۳۰ مهارت اساسی که محققین کیفی باید بدانند، ترجمه حمیدرضا یزدانی و فاطمه محمدی، تهران: انتشارات نگاه دانش.
- کمالی، یحیی (۱۳۹۶). روش‌شناسی فراترکیب و کاربرد آن در سیاستگذاری عمومی، فصلنامه سیاست، ۴۷ (۳): ۷۳۶-۷۲۱. doi: 10.2059/jpq.2017.62861
- کرپندورف، کلوس (۱۳۹۵). مبانی روش‌شناسی: تحلیل محتوا، ترجمه هوشنگ نایبی، تهران: نشرنی.
- کریم میان، زهره؛ محمدی، مهدی؛ قاضی نوری، سید سپهر و ذوالفقارزاده کرمانی، محمد Mehdi (۱۳۹۸). طبقه‌بندی ویژگی‌های حکمرانی از طریق شبکه‌های خطوط مشی با استفاده از روش فراترکیب، مدیریت دولتی، ۱۱ (۳): ۳۷۷ - ۴۰۲.
- کلارک، ویکی پلانو و کرسول، جان دبیلو (۱۳۹۰). روش‌های پژوهش ترکیبی، ترجمه علیرضا کیامنش و جاویدسرایی، تهران: نشر آیشور.
- محمدی، نعیمه (۱۳۹۸). الگوی حکمرانی مشارکتی با رویکرد نهادی در توسعه انرژی‌های تجدیدپذیر در ایران، رساله دکترای مدیریت دولتی (منتشر نشده)، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.
- نجفی رستاقی، حیدر و اسماعیلی گیوی، محمدرضا (۱۴۰۱). حکمرانی، رهیافت‌ها و فناوری‌ها، تهران: انتشارات دانشگاه تهران.

هولستی، ال. رادولف (۱۳۹۵). **تحلیل محتوی در علوم اجتماعی و انسانی**، ترجمه نادر سالارزاده امیری، تهران: انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی.

Abdullah, Mahmoud; Said, Muhammad; Mufraini, Arief (2023). The Systematic Review of Shariah Governance in Islamic Banking System: A Meta-Synthesis Approach. Tapis: **Journal Penelitian Ilmiah**, 6 (2), 101-117. <https://doi.org/10.32332/tapis.v6i2.5339>.

Ansell, Christopher and Torfing, Jacob (Eds.). **Handbook On Theories of Governance**. Cheltenham, UK. Northampton, MA, USA: Edward Elgar Publishing Limited.

Bevir, Mark (2009). **Key Concepts in Governance**. California: Sage Publication.

Bevir, Mark (2021). governance. **Encyclopedia Britannica**.

Bevir, Mark (Editor) (2007). **Encyclopedia of Governance**. California: Sage Publication.

Bovaird, Tony & Loeffler, Elke. (2003). Evaluating the Quality of Public Governance: Indicators, Models and Methodologies. **International Review of Administrative Sciences**, (69), 313 - 328. 10.1177/0020852303693002.

Colebatch, H.K. (2014). Making sense of governance. **Policy and Society**, 33 (4), 307-316. DOI: 10.1016/j.polsoc.2014.10.001

Farazmand, Ali (2004). **Sound Governance Policy and Administrative Innovations**. USA: Praeger Publisher.

Gjaltema, Jonna; Biesbroek, Robbert and Termeer, Katrien (2020). From government to governance...to meta-governance: a systematic literature review. **Public Management Review**, 22 (12), 1760-1780. DOI: 10.1080/14719037.2019.1648697.

Guba, E.G. and Lincoln, Y.S. (1994). Competing paradigms in qualitative research (105 - 117). In: Denzin, N.K. and Lincoln, Y.S. (Eds.). **Handbook of Qualitative Research**. Thousand Oaks: Sage Publications, Inc.

Gwet, K.L. (2020). **Handbook of inter-rater reliability: The definitive guide to measuring the extent of agreement among raters**. Advanced Analytics LLC.

Jreisat, Jamil (2004). Governance in a Globalizing World. **International Journal of Public Administration**, 27 (13 and 14), 1003 - 29.

Kaufmann, Daniel and Kraay, Aart and Zoido, Pablo (1999). Governance Matters. **Policy Research Working Papers**. World Bank. <https://doi.org/10.1596/1813-9450-2196>.

Klijn, E.H. (2012). Public Management and Governance: a comparison of two paradigms to deal with modern complex problems in D. Levi Faur (Ed.). **The handbook of governance**. Oxford: Oxford University Press, 201 - 214. 10.1093/oxfordhb/9780199560530.013.0014.

Kooiman, Jan (1993). **Modern Governance, New Government-Society Interactions**. London: Sage Publications. 10.4135/9781446215012.

Kooiman, Jan (2003). **Governing as Governance**. Sage. 10.4135/9781446215012.

Kooiman, Jan (2010). Governance and Governability. In P. S. Osborne (Ed.), **The new public governance: emerging perspectives on the theory and practice of public governance**. London| New York: Routledge| Taylor and Francis.

- Lachal, Jonathan; Revah-Levy, Anne; Orri, Massimiliano and Moro, Marie Rose (2017). Metasynthesis: An Original Method to Synthesize Qualitative Literature in Psychiatry. **Frontiers in psychiatry**, 8 (269),1-9. <https://doi.org/10.3389/fpsyg.2017.00269>.
- Lynn, Jr, Laurence, Heinrich, Carolyn and Hill, Carolyn (2000). Studying Governance and Public Management: Challenges and Prospects. **Journal of Public Administration Research and Theory**. 10. 10.1093/oxfordjournals.jpart.a024269.
- Malik, Maszlee (2017). **Foundations of Islamic Governance, A Southeast Asian Perspective**. London: Routledge. Political Studies, XLIV,652 - 667.
- Malik, Maszlee (2011). Constructing the architectonics and formulating the articulation of Islamic governance: A discursive attempt in Islamic epistemology. **PhD Dissertation**, Durham University.
- Mayntz, Renate (2022). Steering. In: Ansell, Christopher and Torfing, Jacob (Eds.). **Handbook On Theories of Governance** (278 - 284). Cheltenham, UK • Northampton, MA, USA: Edward Elgar Publishing Limited.
- Merriam-Webster. (n.d.). Function. In **Merriam-Webster.com dictionary**. Retrieved December 3, 2023, from <https://www.merriam-webster.com/dictionary/function>
- Meuleman, Louis (2008). **Public Management and the Metagovernance of Hierarchies, Networks and Markets**. Leipzig: Physica-Verlag (A Springer Company).
- Mishra, J., & Attri, V. (2020). Governance, Public Service Delivery and Trust in Government. **Studies in Indian Politics**, 8(2):186 - 202.
- Neuendorf, Kimberly. A. (2017). **The content analysis guidebook**. Thousand Oaks: Sage Publications, Inc.
- Nikolić, Jelena & Zlatanovic, Dejana. (2018). Corporate Governance and Corporate Social Responsibility Synergies: A Systemic Approach. **Naše gospodarstvo/Our economy**, 64. 36 - 46.
- Osborne S. (2010). **The new public governance: emerging perspectives on the theory and practice of public governance**. London | New York: Routledge | Taylor and Francis.
- Peters, B. Guy and Pierre, John (2016). **Comparative Governance**. Cambridge: Cambridge University Press.
- Pierre, John and Peters, B. Guy (2021). **An Advanced Introduction to Governance**. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing Limited.
- Radnor, Zoe; Osborne, Stephen and Glennon, Russ (2022). Public management theory. In: Ansell, Christopher and Torfing, Jacob (Eds.). **Handbook On Theories of Governance** (43-56). Cheltenham, UK • Northampton, MA, USA: Edward Elgar Publishing Limited.
- Rhodes, R. (1996). The New Governance: Governing without Government. **Political Studies**, XLIV,652 - 667.
- Rhodes, R. A. W. (2000). "Governance and Public Administration", in Jon Pierre, **Debating Governance, Authority, Steering and Democracy**. Oxford: Oxford University Press.
- Rhodes, R. A. W. (2003). **Understanding Governance: Policy Networks, Governance, Reflexivity and Accountability**. England: Open University Press.
- Salamon, Lester M. (2011). The New Governance and the Tools of Public Action: An Introduction. **Fordham Urban Law Journal**, 28 (5),1611 - 1674.

Siddiki, Saba (2022). Policy process frameworks. In: Ansell, Christopher and Torfing, Jacob (Eds.). **Handbook On Theories of Governance** (67-76). Cheltenham, UK | Northampton; MA, USA: Edward Elgar Publishing Limited.

Stoker, Gerry (1998). "Governance as Theory: Five Propositions". **International Social Sciences Journal**, 50 (1), 17 - 28.

Torfing, Jacob; Bøgh Andersen; Lotte Greve, Carsten and Kurt Klaudi Klausen (2020). **Public governance paradigms: competing and co-existing**. UK: Cheltenham: Edward Elgar Publishing.

Torfing, Jacob; Peters, B. Guy; Pierre, Jon and Sørensen, Eva (2012). **Interactive Governance**. New York: Oxford University Press Inc.

United Nations Development Programme (UNDP) (1997). **Governance for Sustainable Human Development**. New York: UNDP.

Weiss, Thomas G. (2000). Governance, Good Governance and Global Governance: Conceptual and Actual Challenges, **Third World Quarterly**, 21 (5), 195 - 218.

World Bank (2007a). Strengthening the World Bank Group Engagement on Governance and Anticorruption? Strategic Document, March. cited in Gisselquist, Rachel M. (2012). **Good Governance as a Concept, and Why This Matters for Development Policy**. Working Paper (2012/30, 1 - 36).

